



**MINISTÉRIO DO TRABALHO
CONSELHO NACIONAL DE IMIGRAÇÃO - CNIg**

- ATA -

**X REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO NACIONAL
DE IMIGRAÇÃO - CNIg**

Dia: 13 de dezembro de 2016

Brasília – DF

**MINISTÉRIO DO TRABALHO
CONSELHO NACIONAL DE IMIGRAÇÃO – CNIg**

MINUTA

Ata da X Reunião Ordinária do Conselho Nacional de Imigração – CNIg

Dia: 13/12/2016

Hora: 09:00 horas

Local: Sala de Reuniões 433 – 4º Andar – Edifício Sede do Ministério do Trabalho, Esplanada dos Ministérios – Bloco F – Brasília – Distrito Federal.

1 Aos treze dias do mês de dezembro de dois mil e dezesseis, às nove horas, na Sala de
2 Reuniões 433, do Edifício Sede do Ministério do Trabalho, Esplanada dos Ministérios,
3 Brasília, Distrito Federal, sob a presidência do **Sr. Paulo Sergio de Almeida**, teve início a
4 Décima Reunião Ordinária do Conselho Nacional de Imigração – CNIg. Expedida a
5 convocatória a todos os membros, Titulares e Suplentes, estavam presentes os representantes
6 do Poder Público e da Sociedade Civil: Sra. Silvana Helena Vieira Borges, representante do
7 Ministério da Justiça e Cidadania (**MJC**); Sr. Paulo Gustavo Iansen de Sant’Ana,
8 representante do Ministério das Relações Exteriores (**MRE**); Sr. Osório Vilela Filho,
9 representante do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (**MAPA**); Sra.
10 Anemarie da Silveira Bender, representante do Ministério da Saúde(**MS**); Sra. Edna de Souza
11 Cesetti e Sr. Alcebíades Gomes Pereira, representantes do Ministério da Indústria, Comércio
12 Exterior e Serviços (**MDIC**); Sra. Lídia Miranda de Lima, representante do Ministério da
13 Ciência, Tecnologia , Inovação e Comunicações (**MCTI**); Sra. Maria Auriana Pinto Diniz,
14 representante do Ministério da Educação (**MEC**); Sr. Odilon dos Santos Braga, representante
15 da Central dos Trabalhadores e Trabalhadoras do Brasil (**CTB**); Sra.. Clair Siobhan Ruppert,
16 representante da Central Única dos Trabalhadores (**CUT**); Sr. Elias Ferreira, representante da
17 Força Sindical (**FS**); Sr. Edson Stefani , representante da União Geral dos Trabalhadores
18 (**UGT**); Sr. Karl Udo Heinrichs, representante da Central dos Sindicatos Brasileiros (**CSB**);
19 Sra.Regiane Ataíde Costa, representante da Confederação Nacional da Indústria (**CNI**); Sra.
20 Marjolaine Bernadette Julliard Tavares do Canto, representante da Confederação Nacional do
21 Comércio de Bens, Serviços e Turismo (**CNC**) ;Sr. Rodrigo Hugueney do Amaral Mello,
22 representante da Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil (**CNA**); Sr. Thiago Luiz

23 Ticchetti, representante da Confederação Nacional dos Transporte (CNT); e Sra. Bela
24 Feldman Bianco, representante da Sociedade Brasileira para o Progresso (SBPC) . E, os
25 observadores: Sr. Duval Magalhães Fernandes, representante da Comissão Nacional para
26 População e Desenvolvimento (CNPD); Sra. Ir. Rosita Milesi , representante do Instituto
27 Migrações e Direitos Humanos (IMDH) Sr. João Akira Omoto, representante do Ministério
28 Público Federal (MPF); Sra. Cristiane Maria S. Lopes, representante do Ministério Público do
29 Trabalho (MPT); Sra. Cynthia Sampaio e Sra. Thaís Dias Fortuna, representantes da
30 Organização Internacional do Trabalho (OIT); Sra. Karla Carolina Calembó Marra,
31 representante da Secretaria de Políticas Públicas de Emprego (SPPE/MTb) e a Sra. Luiza
32 Helena de Sales Costa Krepel, representante da Secretaria de Políticas de Previdência
33 Social (SPPS/MTb) . E, dos Servidores da Coordenação de Apoio ao Conselho Nacional de
34 Imigração: Sr. Luiz Alberto Matos dos Santos; Sr. Hugo Medeiros Gallo da Silva; Sra.
35 Alessandra Teixeira de Araújo; Sra. Ana Priscila Martins da Cruz; Sra. Glenda Cristine Cruz
36 Corrêa e Sra. Ana Paula Santos da Silva. E, dos convidados: Sr. Tadeu Oliveira , Sra. Nathália
37 Vince E. Fernandes , Dina Araújo e Leonardo Cavalcanti representantes do Observatório das
38 Migrações Internacionais (OBMigra); e a Sra. Rachael Annelise Radhay, pesquisadora da
39 Universidade de Brasília; Sr. Marcelo Torelly, representante da Organização Internacional
40 para as Migrações (OIM); Sra. Fernanda Fuentes, analista de programas da UNODC; Sra.
41 Patrícia Ponte Araújo, analista do Ministério Público Federal ; Jayesh Rathad, pesquisador da
42 Universidade de Brasília e Sra. Solange Reinheimer Brito, assessora do Gabinete da Imigração.
43 Justificada as ausências do Sr. Edson Stefani , representante da União Geral dos
44 Trabalhadores (UGT) e Sra. Marjolaine Bernadette Julliard Tavares do Canto, representante
45 da Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC). **ABERTURA:**
46 **O Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida,** deu início a Décima Reunião Ordinária do
47 Conselho Nacional de Imigração e, após breve saudação, instou a aprovação da Agenda
48 prevista: 1) Abertura; 2) Aprovação da Agenda Provisória; 3) Relato dos Grupos de Trabalho:
49 a) Análise dos novos fluxos migratórios ao Brasil; b) Ingresso de crianças e adolescentes
50 imigrantes no Brasil; c) Resultado da Pesquisa contratada da Fundação Getúlio Vargas; d)
51 Fórum de Participação Social; 3) Assuntos diversos: a) Apresentação do livro “Imigração
52 Haitiana no Brasil”; b) Apresentação do resultado da pesquisa sobre a atualização da Política
53 Nacional de Imigração; c) Inclusão do ACNUR como membro observador no CNIg; 4)
54 Processos a serem relatados. A Agenda Provisória da Décima Reunião Ordinária do Conselho
55 Nacional de Imigração do corrente ano foi aprovada com o acréscimo da proposta de
56 calendário das reuniões ordinárias do CNIg do ano de 2017 e a Apresentação das Estatísticas

57 do 3º trimestre de 2016 em Assuntos diversos. Na sequência, o **Sr. Presidente, Paulo Sérgio**
58 **de Almeida**, passou ao próximo ponto de pauta: Aprovação das Atas da VII e VIII Reuniões
59 Ordinárias do CNIg de 2016. Após a aprovação das Atas, passou-se para o Relato dos Grupos
60 de Trabalho, a começar pela Análise dos Novos Fluxos Migratórios ao Brasil. O **Sr.**
61 **Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, discorreu que a reunião do GT foi centrada na questão
62 da presença de diversos venezuelanos em Roraima, que vieram ao Brasil em busca de
63 alimentos e/ou abrigo, devido à crise econômica que a Venezuela enfrenta atualmente.
64 Continuando, informou que o CNIg teve acesso ao relatório do Ministério das Relações
65 Exteriores sobre a missão realizada em Roraima, em novembro de 2016, que indica que,
66 surpreendentemente, grande parte dos venezuelanos que encontram-se em Roraima não são
67 oriundos da região de fronteira e sim de cidades distantes e que uma boa parte são de etnias
68 indígenas que, por não estarem habituadas ao trabalho formal, acabam permanecendo nas ruas,
69 mantendo-se, em muitos casos, com a venda de artesanato. O **Sr. Presidente, Paulo Sergio**
70 **de Almeida**, explanou que quatro mil venezuelanos já solicitaram refúgio, sendo que dois mil
71 já possuem o protocolo e os outros 2 mil estão agendados na Polícia Federal. Em seguida,
72 informou que o Estado de Roraima decretou situação de emergência na Saúde de Boa Vista e
73 Pacaraima, buscando ações efetivas do Governo Federal, pois os hospitais dos dois
74 municípios estão sobrecarregados. De acordo com o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de**
75 **Almeida**, o venezuelanos não demonstram intenção de sair de Roraima com destino a outros
76 Estados do Brasil, diferente do caso dos haitianos, que vinham de um país distante e
77 utilizavam a fronteira norte apenas como passagem. Com a palavra, o **Sr. João Akira Omoto**
78 explanou o fluxo de venezuelanos ao Brasil chamou a atenção do Ministério Público Federal
79 desde as primeiras reuniões do CNIg em que o tema foi mencionado. Segundo ele, a idéia
80 inicial era de realizar uma pequena viagem ao Estado de Roraima para se ter uma noção da
81 situação local. Porém, após a deportação de 450 venezuelanos por permanência ilegal em
82 Roraima, a situação tomou um corpo maior e diversas entidades manifestaram a vontade de
83 participar da missão. De acordo com o **Sr. João Akira Omoto**, a deportação nesses casos é
84 ineficiente, pois os imigrantes foram levados de ônibus até a fronteira e, provavelmente,
85 muitos voltarão ao Brasil, por não terem opção de qualidade de vida na Venezuela.
86 Continuando, explanou que embora o fluxo de grupos indígenas advindos da Venezuela tenha
87 sido continuo desde o ano de 2014, as informações sobre eles são muito pouco compreendidas.
88 Destacou, também, que a missão, prevista para janeiro de 2017, terá o objetivo de entender
89 melhor a complexidade do caso e construir uma política pública conjunta, a partir de
90 múltiplas visões. Com a palavra, o **Sr. Tadeu Oliveira** enfatizou que o quadro da entrada de

91 venezuelanos no Brasil vem sendo tratado desde o mês de agosto de 2016 e que o país precisa
92 estabelecer políticas públicas para o acolhimento dessas pessoas, pois esse fluxo atual impacta
93 diretamente na economia do Estado de Roraima, principalmente em Boa Vista e Pacaraima.
94 Com a palavra, o **Sr. Paulo Gustavo Iansen de Sant'Ana** informou que há relatos de que,
95 devido a crise, os venezuelanos estão migrando também para outros países, como a Colômbia
96 que recebe um fluxo até maior que o Brasil. Continuando, informou que o Itamaraty está em
97 contato com o Consulado de Santa Elena do Uairén, que está coletando dados que subsidiem
98 um conhecimento maior da situação. Sobre os haitianos, o **Sr. Paulo Gustavo Iansen de**
99 **Sant'Ana** registrou que ainda observa-se um fluxo de entrada, por meio da RN 97, e de saída
100 também, pela fronteira norte do país. Segundo ele, o Ministério das Relações Exteriores
101 recebeu a preocupante informação sobre crianças de dupla nacionalidade (nascidas no Brasil
102 de pais haitianos) tentando adentrar nos Estados Unidos utilizando uma rota arriscada.
103 Informou, ainda, que o Itamaraty está em contato com o Consulado do México para
104 acompanhar a situação e tentar entrevistar alguns haitianos sobre a rota utilizada, a motivação
105 e se há o envolvimento de coiotes. Com a palavra, o **Sr. Alexandre Patury** pontuou que, em
106 relação às deportações dos venezuelanos que se encontravam irregulares em Roraima, os 450
107 imigrantes foram apenas notificados a deixar o país, através da abertura de processos, não
108 tendo se concretizado a deportação. Em seguida, registrou que a Polícia Federal aplica a lei e
109 que cabe ao Conselho Nacional de Imigração atuar entre a legalidade e a justiça, para que a
110 policia seja, nestes casos, a última instância e não a primeira. Com a palavra, a **Ir. Rosita**
111 **Milesi** reforçou a necessidade da missão apresentada pelo Sr. João Akira, cujo objetivo será
112 refletir sobre a realidade social dos imigrantes venezuelanos e entender a questão
113 antropológica, que envolve os grupos indígenas. Com a palavra, a **Sra. Bela Feldman Bianco**
114 enfatizou ser essencial a presença do CNIg na missão planejada pelo Ministério Público
115 Federal e que, a partir disso, sejam desenvolvidas políticas de acolhimento e
116 acompanhamento. **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, pontuou que falta uma política
117 específica para a situação dos venezuelanos no Brasil, que deve ser pactuada entre a União e o
118 Estado de Roraima. Em seguida, alegou que há uma tensão latente entre a legislação vigente
119 no país e a realidade social e que é necessário desenvolver uma política de Estado voltada
120 para a migração, que enfrenta um momento complexo. Dando sequência à pauta da reunião, o
121 **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, iniciou o relato do Grupo de Trabalho sobre a
122 Pesquisa realizada pela Fundação Getúlio Vargas e apresentou a proposta de Resolução
123 Normativa para consolidar a permissão de trabalho para estudantes imigrantes, conforme
124 previsto no Decreto 8.757/2016. Após a leitura e discussões no Plenário, o texto da nova

125 Resolução foi aprovado, com alterações, e deverá ser circulado a todos os conselheiros antes
126 de ser encaminhado para a publicação. Dando continuidade à agenda, o **Sr. Hugo Medeiros**
127 **Gallo da Silva** informou que as autorizações de trabalho, no período de julho a setembro de
128 2016, demonstram decréscimo de vinte por cento, considerando o cenário econômico atual e,
129 pelo que está se desenhando, a tendência é de que essa queda continue por mais um tempo.
130 Neste sentido, informou que a Coordenação irá trabalhar para levar ao Conselho Nacional de
131 Imigração propostas no sentido de melhorar a empregabilidade e a captação de recursos
132 estrangeiros ao Brasil. Com a palavra, o **Sr. Tadeu Oliveira** apresentou os dados estatísticos
133 da Coordenação-Geral de Imigração, referentes ao terceiro trimestre de 2016. Em sequência, a
134 **Sra. Rosana Baeninger** apresentou o livro “Imigração Haitiana no Brasil”, que foi construído
135 a partir da rede do Observatório de São Paulo, com o olhar das redes locais. Seguindo a
136 agenda da reunião, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, agradeceu o
137 comprometimento e dedicação de todos que se envolveram nos preparativos e execução do
138 Fórum de Participação Social do CNIg e passou a palavra para a **Sra. Nathália Vince E.**
139 **Fernandes**, que apresentou o relatório final do “I Encontro Presencial: Diálogos com a
140 sociedade civil” e comentou sobre a distância entre a legislação vigente e a realidade social.
141 Em seguida, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, informou ter recebido solicitação
142 para aceitar o Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados – ACNUR como
143 membro observador do CNIg. Neste sentido, comentou que há coerência no pedido, uma vez
144 que por diversas vezes são realizados debates interligados entre imigração e refúgio. Após
145 anuência do Plenário, ficou autorizada a inclusão do ACNUR na Resolução Administrativa Nº
146 10, que disciplina a participação de Observadores nas reuniões do Conselho Nacional de
147 Imigração. Dando continuidade, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida**, apresentou a
148 proposta de calendário de reuniões para 2017 e propôs que algumas reuniões sejam realizadas
149 em outros Estados do Brasil, visando aproximar mais o CNIg da sociedade civil. Após a
150 aprovação do calendário, o **Sr. Presidente, Paulo Sergio de Almeida** deu início aos Relatos
151 dos Processos.

152

153 Relato dos Processos:

154 1) Relator : **MJ** ; Processo : **46094.033417/2012-08**; Nome do estrangeiro: Augustine Obinna
155 Uka ; País : Serra Leoa ; Chamante: Defensoria Publica da União; UF: SP; Tipo de Visto:
156 Permanência Definitiva; Decisão: Retirado de pauta ; 2) Relator : **MRE** ; Processo :
157 **46094.000087/2016-90**; Nome do estrangeiro: Francisco Bernardo Luis ; País : Angola ;

158 Chamante: Defensoria Publica da União; UF: SP; Tipo de Visto: Permanência Definitiva ;
159 Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo DEFERIMENTO do pedido, acompanhando
160 o voto do Relator. ; **3) Relator : MRE ; Processo : 46094.000026/2016-22**; Nome do
161 estrangeiro: Massimiliano Leoni ; País : Itália ; Chamante: Massimiliano Leoni ; UF: SP; Tipo
162 de Visto: Permanência Definitiva; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo
163 DEFERIMENTO do pedido, acompanhando o voto do Relator. ; **4) Relator :MS**; Processo :
164 **46094.001933/2015-16**; Nome do estrangeiro: Claudina Lobo Maia ; País : Cabo Verde;
165 Chamante : Defensoria Pública da União; UF: RS; Tipo de Visto : Permanente; Decisão : O
166 Plenário decidiu, por consenso, pelo DEFERIMENTO do pedido, acompanhando o voto do
167 Relator. ; **5) Relator : MS**; Processo :**46094.000084/2016-56**; Nome do estrangeiro: Ana Isis
168 Arias Gallardo ; País :Cuba; Chamante: Ana Isis Arias Gallardo; UF: MG; Tipo de Visto:
169 Permanente; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo DEFERIMENTO do pedido,
170 acompanhando o voto do Relator. ; **6) Relator: MDIC**; Processo:**46094.000120/2016-81**;
171 Nome do estrangeiro: Joseph Edward Wharfe; País: Inglaterra; Chamante: Joseph Edward
172 Wharfe; Tipo de Visto:Permanete; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo
173 DEFERIMENTO do pedido, acompanhando o voto do Relator. **7) FS**;
174 Processo:**46094.000128/2016-48**; Nome do estrangeiro:Gabriel Alejandro Sosa Escalona;
175 País: Cuba; Chamante:Geysa Escalona Sanchez ; UF: SP; Tipo de Visto: Permanência
176 Definitiva; Decisão: O Plenário decidiu, por consenso, pelo INDEFERIMENTO do pedido,
177 acompanhando o voto do Relator.

178 Os seguintes processos foram indeferidos “*Ad Referendum*”, por descumprimento da
179 Resolução Normativa, e o indeferimento foi referendado pelo Plenário:

180 1)**46094.000124/2016-60**; 2)**46094.000108/2016-77**; 3) **46094.000095/2016-36**;
181 4).**08018.006264/2015-84**

182 **ENCERRAMENTO:** Após o relato dos Processos o **Sr. Presidente Paulo Sérgio de**
183 **Almeida**, agradeceu a presença e a contribuição de todos, e encerrou a Décima Reunião
184 Ordinária do Conselho Nacional de Imigração do dia treze de dezembro de dois mil e
185 dezesseis.

186

187

Paulo Sergio de Almeida

188

Ministério do Trabalho

189

190

191

Brasília/DF

Dezembro de 2016